/////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////

Bevraging GEMEENTEN

Milieuhandhavingsrapport en Handhavingsrapport Ruimtelijke Ordening 2019

/////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////////

De VHRM dient jaarlijks, zoals bepaald in het [DABM](https://navigator.emis.vito.be/mijn-navigator?woId=308&woLang=nl) en de [VCRO](https://www.ruimtevlaanderen.be/VCRO), een milieuhandhavingsrapport en een handhavingsrapport ruimtelijke ordening op te stellen.

De bevraging gebeurt digitaal via een unieke link. Ter voorbereiding wordt de vragenlijst meegestuurd. Het is aan te raden om alle antwoorden op voorhand te verzamelen. Onderstaande vragenlijst moet niet naar het permanent secretariaat van de VHRM worden gestuurd.

**MILIEU**

## A. Algemeen

* Identificatie
* Naam Gemeente: vooraf ingevuld
* Postcode:
* Straat + NR:
* Contactpersoon Milieu:
* Functie:
* Tel.nr.:
* E-mail:
* Informatie met betrekking tot inrichtingen in 2019: *Indien het antwoord niet gekend is, vul ‘onbekend’ in.*
* Hoeveel klasse 1-inrichtingen telde de gemeente in 2019?
* Hoeveel klasse 2-inrichtingen telde de gemeente in 2019?
* Hoeveel klasse 3-inrichtingen telde de gemeente in 2019?
* Geschat aantal (totaal) niet-vergunde inrichtingen in de gemeente in 2019. (*Het betreft hier die inrichtingen die evenwel op basis van de Vlarem zouden kunnen geclassificeerd worden als zijnde een klasse 1-, klasse 2- of klasse 3-inrichting, maar zo aldus nog niet werden vergund.)*

## B. Burgemeester

*Dit onderdeel handelt over de activiteiten die de Burgemeester heeft uitgevoerd betreffende bestuurlijke maatregelen en veiligheidsmaatregelen.*

Bestuurlijke maatregelen

* Heeft de burgemeester een vraag/verzoek betreffende het opleggen van bestuurlijke maatregelen in 2019 ontvangen? JA/NEEN (zo neen, ga naar opgelegde bestuurlijke maatregelen in 2019)

*Vragen[[1]](#footnote-1) /verzoeken[[2]](#footnote-2) ontvangen tussen 1 januari 2019 en 31 december 2019 betreffende het opleggen van bestuurlijke maatregelen*

* Zo ja,
* Hoeveel van deze vragen werden gesteld door gewestelijke toezichthouders?
* Hoeveel van deze vragen werden gesteld door gemeentelijke toezichthouders?
* Hoeveel van deze vragen werden gesteld door toezichthouders van een intergemeentelijk samenwerkingsverband?
* Hoeveel van deze vragen werden gesteld door toezichthouders van een Politiezone?
* Hoeveel van deze vragen werden gesteld door provinciale toezichthouders
* Hoeveel van deze vragen werden gesteld door derden(2)?

Opgelegde bestuurlijke maatregelen in 2019

* In hoeveel gevallen betrof dit een bevel tot staking? (*Dit is een bevel aan de vermoedelijke overtreder om bepaalde activiteiten, werkzaamheden of het gebruik van zaken te staken.)*
* In hoeveel gevallen betrof dit een bevel tot regularisatie? (*Dit is een bevel vanwege de bevoegde toezichthouder aan de vermoedelijke overtreder om bepaalde maatregelen te nemen met de bedoeling een milieu-inbreuk of een milieumisdrijf te beëindigen, zijn gevolgen ongedaan te maken en herhaling ervan te voorkomen.)*
* In hoeveel gevallen betrof dit een bestuursdwang? (Hier treedt de bevoegde actor zelf feitelijk op tegen de vastgestelde milieu-inbreuk en het milieumisdrijf.)
* In hoeveel gevallen betrof het een combinatie van bovenstaande bestuurlijke maatregelen?
* In hoeveel gevallen was het niet mogelijk de maatregel binnen de opgelegde termijn te doen uitvoeren?

Veiligheidsmaatregelen

Heeft de Burgemeester een vraag/verzoek betreffende het opleggen van veiligheidsmaatregelen in 2019 ontvangen? JA/NEEN. (zo ja, vervolg de vragenlijst. Zo neen, ga naar opgelegde veiligheidsmaatregelen in 2019)

* Zo ja,
* Hoeveel van deze vragen werden gesteld door gewestelijke toezichthouders?
* Hoeveel van deze vragen werden gesteld door gemeentelijke toezichthouders?
* Hoeveel van deze vragen werden gesteld door toezichthouders van een intergemeentelijk samenwerkingsverband?
* Hoeveel van deze vragen werden gesteld door toezichthouders van een Politiezone?
* Hoeveel van deze vragen werden gesteld door provinciale toezichthouders?

Opgelegde veiligheidsmaatregelen in 2019

* In hoeveel gevallen betrof dit de stopzetting of uitvoering van werkzaamheden, handelingen of activiteiten, ogenblikkelijk of binnen een bepaalde termijn?
* In hoeveel gevallen betrof dit een verbod op het gebruik of de verzegeling van gebouwen, installaties, machines, toestellen, transportmiddelen, containers, terreinen en alles wat zich daarin of daarop bevindt?
* In hoeveel gevallen betrof dit de gehele of gedeeltelijke sluiting van een inrichting?
* In hoeveel gevallen betrof dit het niet betreden of het verlaten van bepaalde gebieden, terreinen, gebouwen of wegen?
* Hoe vaak werd een andere dan bovenstaande veiligheidsmaatregelen, in het kader van het Milieuhandhavingsdecreet, opgelegd?
* Hoe vaak werd een combinatie van bovenstaande veiligheidsmaatregelen opgelegd?
* Hoeveel keer werd er in het kader van het nemen van deze veiligheidsmaatregelen gebruik gemaakt van het recht op fysieke bijstand van de politie?
* In hoeveel gevallen was het niet mogelijk om de maatregel binnen de opgelegde termijn te doen uitvoeren?

## C. Toezichthouders

*Dit onderdeel betreft de activiteiten die door de toezichthouder(s) werd(en) uitgevoerd*

* Kon uw gemeente tussen 1 januari 2019 en 31 december 2019 beroep doen op een toezichthouder, zoals vermeld in artikel 16.3.1§1 van het DABM? JA/NEEN (zo neen, einde van de vragenlijst)
* Zo ja, maakte(n) deze toezichthouder(s) deel uit van de eigen gemeente, zoals bepaald in artikel 16.3.1§1, 3°? (*De personeelsleden van de gemeente die worden aangewezen door een college van burgemeester en schepenen als gemeentelijke toezichthouders. - Indien uw gemeente naast de gemeentelijke toezichthouders ook beroep kon doen op toezichthouders van een intergemeentelijk samenwerkingsverband en/of een Politiezone, kan u deze aantallen later in de bevraging invullen.) Zo ja, vervolg de vragenlijst. Zo neen, ga naar* Toezichthouders die geen deel uitmaken van de eigen gemeente.

Toezichthouders die deel uitmaken van de eigen gemeente

* Om hoeveel toezichthouders gaat het?
* Hoeveel VTE werd er door deze toezichthouder(s) samen besteed aan milieuhandhaving-staken in het kader van het Milieuhandhavingsdecreet? *(VTE: Voltijdse Equivalenten (1 = voltijds; 0.5 is halftijds; 0.2 = 1 dag per week; 0.1 = halve dag per week, ... – getallen na de komma dienen met een komma te worden weergegeven)*
* Hoeveel VTE werd er besteed aan administratieve ondersteuning van milieuhandhavingstaken door niet-toezichthouders? *(VTE: Voltijdse Equivalenten (1 = voltijds; 0.5 is halftijds; 0.2 = 1 dag per week; 0.1 = halve dag per week, ... – getallen na de komma dienen met een komma te worden weergegeven)*

Uitvoering van Milieuhandhavingsbevoegdheden

*Aantal milieuhandhavingscontroles uitgevoerd in het kader van het Milieuhandhavingsdecreet door deze toezichthouder(s) van de gemeente tussen 1 januari 2019 en 31 december 2019? (controles uitgevoerd in het kader van de adviesverlening en/of het afleveren van de milieuvergunning niet inbegrepen)*

* Hoeveel milieuhandhavingscontroles ter plaatse werden uitgevoerd naar aanleiding van klachten rechtstreeks bij de gemeente?
* Hoeveel milieuhandhavingscontroles ter plaatse werden uitgevoerd op vraag van een andere overheidsinstantie?
* Hoeveel milieuhandhavingscontroles ter plaatse werden uitgevoerd op vraag van de Politiezone?
* Hoeveel milieuhandhavingscontroles ter plaatse werden uitgevoerd op eigen initiatief, bijvoorbeeld in het kader van een geplande handhavingscampagne

Resultaat van controles

* Hoeveel raadgevingen werden er geformuleerd naar aanleiding van de uitgevoerde controles?
* Werden er overtredingen vastgesteld? JA/NEEN (zo ja, vervolg de vragenlijst. Zo neen, ga naar veiligheidsmaatregelen)
* Bij hoeveel van het totaal aantal uitgevoerde controles werd een overtreding vastgesteld?
* Hoeveel van deze overtredingen hadden betrekking op:
* Milieubeheer:
* Lucht:
* Water:
* Bodem:
* Geluid:
* Vergunningen:
* Mest :
* Afval:
* Combinatie:

Acties naar aanleiding van controles waarbij een overtreding werd vastgesteld

* Bij hoeveel van deze controles werd GEEN actie ondernomen op basis van de vastgestelde overtredingen?
* Hoeveel aanmaningen werden er bij deze controles geformuleerd?
* Hoeveel verslagen van vaststelling dat werd opgemaakt voor de vastgestelde milieu-inbreuk werd verzonden naar de gewestelijke entiteit van de afdeling Handhaving van het departement Omgeving? (Het betreft hier geen interne inspectieverslagen, maar verslagen van vaststelling zoals bedoeld in art. 16.3.23 van het Milieuhandhavingsdecreet.)
* Hoeveel prioritaire processen-verbaal werden opgesteld? (Het betreft hier het aantal *aanvankelijke PV’s. Met prioritaire processen-verbaal worden deze processen-verbaal bedoeld voor de vaststellingen van misdrijven opgenomen in het protocol ‘Prioriteitennota vervolgingsbeleid milieurecht in het Vlaamse Gewest 2013’* [*http://www.vhrm.be/protocollen-0/prioriteitennota*](http://www.vhrm.be/protocollen-0/prioriteitennota)*)*
* Hoeveel niet-prioritaire processen-verbaal werden opgesteld? *(Het betreft hier het aantal aanvankelijke PV’s. Met niet prioritaire processen-verbaal worden deze processen-verbaal bedoeld voor de vaststellingen van misdrijven die niet opgenomen zijn in het protocol ‘Prioriteitennota vervolgingsbeleid milieurecht in het Vlaamse Gewest 2013'* [*http://www.vhrm.be/protocollen-0/prioriteitennota*](http://www.vhrm.be/protocollen-0/prioriteitennota)*)*

Bestuurlijke maatregelen

Werden er bestuurlijke maatregelen opgelegd? JA/NEEN (zo ja, vervolg de vragenlijst, zo neen, ga naar veiligheidsmaatregelen)

* Zo ja,
* Hoeveel bevelen tot staking werden opgelegd?
* Hoeveel bevelen tot regularisatie werden opgelegd?
* Hoeveel keer nam de bestuurlijke maatregel de vorm van bestuursdwang aan?
* Hoeveel combinaties van bovenstaande maatregelen werd opgelegd?
* Hoeveel van deze bestuurlijke maatregelen werden opgelegd naar aanleiding van een verzoek ter attentie van de toezichthouder? (Bestuurlijke maatregelen kunnen onderwerp *zijn van een verzoek om oplegging door personen die rechtstreeks nadeel lijden van een milieu-inbreuk of milieumisdrijf, personen die een belang hebben bij de beteugeling van die milieu-inbreuk of dat milieumisdrijf, en rechtspersonen bedoeld in de wet betreffende vorderingsrecht inzake de bescherming van het leefmilieu. Dit moet gebeuren bij aangetekende brief aan personen bevoegd voor het opleggen van bestuurlijke maatregelen en bij voldoende gemotiveerd verzoek dat aannemelijk maakt dat er een milieu-inbreuk of milieumisdrijf is en volgens een strikte procedure met korte termijnen)*
* In hoeveel gevallen was het niet mogelijk de maatregel binnen de opgelegde termijn te doen uitvoeren?
* Hoeveel keer werd een dwangsom opgelegd?

Veiligheidsmaatregelen

Werden er veiligheidsmaatregelen opgelegd? JA/NEEN (Zo neen, ga naar Toezichthouders die geen deel uitmaken van de eigen gemeente)

* Zo ja,
* Hoe vaak werd de stopzetting of uitvoering van werkzaamheden, handelingen of activiteiten, ogenblikkelijk of binnen een bepaalde termijn opgelegd?
* Hoe vaak werd een verbod op het gebruik of de verzegeling van gebouwen, installaties, machines, toestellen, transportmiddelen, containers, terreinen en alles wat zich daarin of daarop bevindt opgelegd?
* Hoe vaak werd de gehele of gedeeltelijke sluiting van een inrichting opgelegd?
* Hoe vaak werd als maatregel het nemen, bewaren of verwijderen van daarvoor vatbare zaken, met inbegrip van afvalstoffen en dieren opgelegd?
* Hoe vaak werd als maatregel het niet betreden of het verlaten van bepaalde gebieden, terreinen, gebouwen of wegen opgelegd?
* Hoe vaak werd een andere dan bovenstaande veiligheidsmaatregelen, in het kader van het Milieuhandhavingsdecreet, opgelegd?
* Hoe vaak werd een combinatie van bovenstaande veiligheidsmaatregelen opgelegd?
* Hoe vaak was het niet mogelijk de maatregel binnen de opgelegde termijn te doen uitvoeren

Toezichthouders die geen deel uitmaken van de eigen gemeente

* Hoeveel van de toezichthouders waarop u beroep deed maken deel uit van een intergemeentelijk samenwerkingsverband, zoals bepaald in artikel 16.3.1§1, 4°? *(De personeelsleden van een intergemeentelijk samenwerkingsverband die worden aangewezen door het bevoegde orgaan als toezichthouders van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.)*
* Hoeveel van de toezichthouders waarop u beroep deed maken deel uit van een Politiezone, zoals bepaald in artikel 16.3.1§1, 5° *(De personeelsleden van een Politiezone die worden aangewezen door het bevoegde orgaan als toezichthouders van politiezones)*

Beschikt uw gemeente over een GAS-reglement aan de hand waarvan milieu gerelateerde overtredingen – die aldus buiten het kader van het Milieuhandhavingsdecreet vallen - beboet worden? (ja/neen)

Opmerkingen

**RUIMTELIJKE ORDENING**

* Contactpersoon RO
* Functie
* Telefoon
* E-mail

## A. Algemeen

* Heeft uw gemeenten prioriteiten vastgelegd inzake de handhaving van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (ja/neen)
  + Zo ja, zijn deze prioriteiten goedgekeurd door CBS/Raad?
    - Indien neen, waarom niet?

## B. Verbalisanten

* Kon uw gemeente beroep doen op verbalisanten (niet-politie) maken deel uit van een **intergemeentelijk samenwerkingsverband**
  + Zo ja,
    - hoeveel
    - Wie zijn dit: naam/achternaam/e-mailadres
* Kon uw gemeente in 2019 beroep doen op een verbalisant (niet -politie) die deel uitmaakte van de **eigen gemeente**
  + Zo ja,
    - hoeveel:
    - Wie zijn dit: naam/achternaam/e-mailadres

**Vanaf dit punt zijn de vragen enkel van toepassing op de verbalisanten die deel uitmaken van de eigen gemeente (het gaat hier NIET om verbalisanten uit een intergemeentelijk samenwerkingsverband):**

* Hoeveel VTE werd er door deze verbalisanten besteed aan handhavingstaken RO in het kader van de VCRO?
* Hoeveel VTE werd er besteed aan administratieve ondersteuning van handhavingstaken RO door niet-verbalisanten?

Oorsprong

* Hoeveel klachten (schriftelijke en mondeling) heeft uw gemeente dit jaar ontvangen inzake RO?
* Hoeveel van deze klachten hadden bleken effectief een schending zijn?

Aantal plaatsbezoeken uitgevoerd in het kader van de VCRO door deze verbalisanten tussen 1 januari 2019 en 31 december 2019.

*(plaatsbezoeken uitgevoerd in het kader van de adviesverlening en/of het afleveren van stedenbouwkundige vergunningen niet inbegrepen)*

* Hoeveel plaatsbezoeken werden uitgevoerd naar aanleiding van klachten rechtstreeks bij de gemeente?
* Hoeveel plaatsbezoeken werden uitgevoerd op vraag van een andere overheidsinstantie?
* Hoeveel plaatsbezoeken werden uitgevoerd op vraag van de Politiezone?
* Hoeveel plaatsbezoeken werden uitgevoerd op eigen initiatief, bijvoorbeeld in het kader van een geplande handhavingscampagne
* Hoeveel gemengde plaatsbezoeken (VCRO en DABM) werden uitgevoerd?
* Hoeveel plaatsbezoeken werden enkel uitgevoerd in het kader van het DABM (het gaat hier enkel over vaststellingen gedaan in de hoedanigheid van verbalisant RO, niet in de hoedanigheid van milieutoezichthouder)?
* Werden in 2019 nieuwe dossiers waarin schendingen werden vastgesteld, opgestart?
  + Zo ja,
    - Hoeveel nieuwe dossiers waarin schendingen werden vastgesteld zijn er opgestart in 2019?
    - Indien er een eigen prioriteitenkader is, hoeveel van deze dossiers pasten in dit kader?

Inzet van de instrumenten

* Hoeveel raadgevingen werden geformuleerd?
* Werden er aanmaningen geformuleerd? Ja/neen
  + Zo ja,
    - Hoeveel aanmaningen werden geformuleerd?
    - Op hoeveel dossiers had deze betrekking?
* Hoeveel processen-verbaal werden opgesteld voor het vastgestelde misdrijf ruimtelijke ordening en verzonden naar de Procureurs des Konings. *Het betreft hier het aantal aanvankelijk pv’s, zonder de verkorte pv’s*
* Hoeveel bevelen tot staking werden gegeven door de gemeentelijke verbalisant?
* Hoeveel verslagen van vaststelling werden opgemaakt voor stedenbouwkundige inbreuken?

Resultaat van de instrumenten

In hoeveel dossiers werd volledig herstel of een regularisatie bekomen

* Door enkel aanmaning(en) te geven
* Door enkel een proces-verbaal op te stellen (zonder stakingsbevel, zonder dat een herstelvordering werd ingesteld of een bestuurlijke maatregel werd opgelegd)
* Door enkel een stakingsbevel te geven (zonder dat een herstelvordering werd ingesteld of een bestuurlijke maatregel werd opgelegd)

## C. Gemeentelijk stedenbouwkundig inspecteur/ burgemeester

* Hoeveel gemeentelijke stedenbouwkundige inspecteurs 2019maken deel uit van de eigen gemeente?
  + Wie zijn dit: naam/achternaam/e-mailadres
* Hoeveel gemeentelijke stedenbouwkundige inspecteurs 2019maken deel uit van een intergemeentelijk samenwerkingsverband
  + Wie zijn dit: naam/achternaam/e-mailadres

**Vanaf dit punt zijn de vragen enkel van toepassing op de** **gemeentelijke stedenbouwkundige inspecteurs die deel uitmaken van de eigen gemeente (het gaat hier NIET om stedenbouwkundige inspecteurs uit een intergemeentelijk samenwerkingsverband):**

* Hoeveel VTE werd er door deze gemeentelijke stedenbouwkundige inspecteurs besteed aan handhavingstaken RO in het kader van de VCRO?
* Hoeveel VTE werd er besteed aan administratieve ondersteuning van handhavingstaken RO door niet- gemeentelijke stedenbouwkundige inspecteurs?

Bestuurlijke maatregelen

* Werden er in 2019 bestuurlijke maatregelen, andere dan het stakingsbevel, opgelegd? JA/NEEN
  + Zo ja,
    - Hoeveel keer bestuursdwang?
    - Hoeveel keer last onder dwangsom ?
    - Hoeveel keer werd de dwangsom geïnd?
* zo neen, wat is de voornaamste reden waarom niet werd overgegaan tot het opleggen van bestuurlijke maatregelen (OPEN VRAAG)
* Werden in 2019 bestuurlijke maatregelen uitgevoerd:
  + na verbeuring van dwangsommen
  + ambtshalve
  + vrijwillig:

Minnelijke schikkingen

* In hoeveel dossiers werd in 2019 bij u een minnelijke schikking aangevraagd?
* Werd in 2019 bij u een minnelijke schikking afgesloten? Ja/neen
  + Zo ja,
    - In hoeveel dossiers werd in 2019 bij u een minnelijke schikking afgesloten?
    - Hoeveel dossiers werden afgesloten met de gemeentelijke SI?
    - Hoeveel dossiers werden afgesloten met de burgemeester?
    - Hoeveel dossiers hadden betrekking op
      * Aanpassingswerken
      * Meerwaarde
      * Herstel
      * Combinatie
* In hoeveel dossiers werd in 2019 de minnelijke schikking uitgevoerd?

Herstelvordering

* Werden er herstelvorderingen ingeleid voor de rechtbank (JA/NEEN)
  + Hoeveel werden er ingeleid door de gemeentelijke SI?
  + Hoeveel werden er ingeleid door de burgemeester?
* Hoeveel dossiers inzake herstelvorderingen werden aan het parket overgemaakt voor verder gevolg?
* Hoeveel vorderingen heeft de gemeente voorgeleid voor de burgerlijke rechter?
* Hoeveel vonnissen/arresten werden betekend?
* In hoeveel dossiers werd door de gemeente de uitvoering vastgesteld in een proces-verbaal van uitvoering?
* In hoeveel dossiers waren er openstaande dwangsomschulden?
* In hoeveel dossiers werden dwangsommen geïnd?
* In hoeveel dossiers werden hypotheken gelegd?
* In hoeveel dossiers werd overgegaan tot ambtshalve uitvoering?

Kwijtschelding/ dwangsommen

* Werden er dwangsommen kwijtgescholden (JA/NEEN)
  + Zo ja,
    - In hoeveel dossiers gebeurde dit ambtshalve?
    - In hoeveel dossiers gebeurde dit op eenvoudig verzoek?

Opmerkingen

## Toestemming

In de beleidsnota van minister Demir wordt aangekondigd dat de VHRM ophoudt te bestaan en de opdrachten worden opgenomen binnen het departement Omgeving en de Omgevingsraad. Concreet loopt de aanstelling van de VHRM-leden af in juli 2020. Daarom vragen we u uitdrukkelijk of de door u ingevulde gegevens - indien de VHRM de handhavingsrapporten 2019 niet tijdig zou kunnen opmaken - mogen worden overgedragen aan het departement Omgeving.

* Ja, de ingevulde gegevens mogen worden overgedragen aan het departement Omgeving
* Neen, de ingevulde gegevens mogen niet worden overgedragen aan het departement Omgeving

1. *Vragen van toezichthouders, provinciegouverneurs, … aan de bevoegde personen zoals bedoeld in het artikel 16.4.6 van het Milieuhandhavingsdecreet tot het treffen van bestuurlijke maatregelen* [↑](#footnote-ref-1)
2. *Bestuurlijke maatregelen kunnen het onderwerp zijn van een verzoek om oplegging door personen die rechtstreeks nadeel lijden van een milieu-inbreuk of milieumisdrijf, personen die een belang hebben bij de beteugeling van die milieu-inbreuk of dat milieumisdrijf, en rechtspersonen bedoeld in de wet betreffende vorderingsrecht inzake de bescherming van het leefmilieu. Dit moet gebeuren bij aangetekende brief aan personen bevoegd voor het opleggen van bestuurlijke maatregelen en bij voldoende gemotiveerd verzoek dat aannemelijk maakt dat er een milieu-inbreuk of milieumisdrijf is en volgens een strikte procedure met korte termijnen.* [↑](#footnote-ref-2)